



**GIUNTA REGIONALE DEL LAZIO**

.....

ESTRATTO DAL PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 22/05/2007

=====

ADDI' 22/05/2007 NELLA SEDE DELLA REGIONE LAZIO, VIA  
CRISTOFORO COLOMBO 212 ROMA, SI E' RIUNITA LA GIUNTA REGIONALE COSI'  
COMPOSTA:

MARRAZZO	Pietro	Presidente	MANDARELLI	Alessandra	Assessore
		Vice			
POMPILI	Massimo	Presidente	MICHELANGELI	Mario	"
ASTORRE	Bruno	Assessore	NIERI	Luigi	"
BATTAGLIA	Augusto	"	RANUCCI	Raffaele	"
CIANI	Fabio	"	RODANO	Giulia	"
COSTA	Silvia	"	TIBALDI	Alessandra	"
DE ANGELIS	Francesco	"	VALENTINI	Daniela	"
DI STEFANO	Marco	"	ZARATTI	Filiberto	"
FICHERA	Daniele	"			

ASSISTE IL SEGRETARIO: Domenico Antonio CUZZUPI

\*\*\*\*\* OMISSIS

ASSENTI: ASTORRE - DE ANGELIS - DI STEFANO - MANDARELLI -  
MICHELANGELI - RANUCCI

DELIBERAZIONE N. 342

Oggetto:

Autorizzazione alla definizione di transazioni tra le Aziende Sanitarie, le Aziende Ospedaliere, gli IRCCS, ed i Policlinici Universitari, da un lato, e i fornitori di beni e servizi e/o i loro cessionari, dall'altro, relativamente ai crediti dell'anno 2006.

342 22 MAG. 2007 *lee*

**OGGETTO: AUTORIZZAZIONE ALLA DEFINIZIONE DI TRANSAZIONI TRA LE AZIENDE SANITARIE, LE AZIENDE OSPEDALIERE, GLI IRCCS, ED I POLICLINICI UNIVERSITARI, DA UN LATO, E I FORNITORI DI BENI E SERVIZI E/O I LORO CESSIONARI, DALL'ALTRO, RELATIVAMENTE AI CREDITI DELL'ANNO 2006**

**LA GIUNTA REGIONALE**

**SU PROPOSTA** dell'Assessore al Bilancio, Programmazione Economico-Finanziaria e Partecipazione e dell'Assessore alla Sanità;



**VISTO**

il D. Lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 e successive modificazioni ed integrazioni recante "Riordino della disciplina in materia sanitaria" che regola il sistema di finanziamento a quota capitaria da assicurare alle Regioni per garantire livelli uniformi di assistenza e introduce il sistema di finanziamenti e di remunerazione a prestazione dei soggetti pubblici e privati che erogano assistenza sanitaria;

**VISTO**

l'accordo raggiunto in sede di Conferenza Stato-Regioni nella seduta dell'8 agosto 2001 nel quale, dato atto che storicamente si è verificata una persistente divaricazione tra i costi previsti per l'erogazione delle prestazioni sanitarie con oneri a carico del Servizio Sanitario Nazionale e l'effettiva spesa, è stato sancito l'impegno delle Regioni ad adottare le possibili iniziative per il contenimento della spesa sanitaria nell'ambito delle risorse disponibili e per la corretta ed efficace gestione del Servizio Sanitario;

**CONSIDERATO**

che il Governo si è impegnato, con il suddetto Accordo, ad incrementare il concorso dello Stato al finanziamento del Servizio Sanitario Nazionale;

**ATTESO**

che, a partire dall'esercizio finanziario 2001, l'erogazione di una quota del maggior finanziamento annuale di parte statale è subordinata all'adozione, da parte di ciascuna Regione, dei procedimenti di verifica dell'andamento della spesa sanitaria in rapporto alle previsioni di spesa contenute nel citato Accordo Stato-Regioni nonché alla individuazione dell'eventuale maggior fabbisogno finanziario a carico della stessa Regione;



**CONSIDERATO**

che i suddetti procedimenti di verifica si concludono con notevoli ritardi rispetto all'anno di riferimento, generando così ritardi nei trasferimenti dei finanziamenti integrativi di parte statale;

**VISTA**

l'Intesa Stato-Regioni del 23 marzo 2005 con cui sono stati previsti obblighi a carico delle Regioni al fine di garantire l'equilibrio economico-finanziario e il mantenimento dei livelli essenziali di assistenza;

**VISTI**

l'articolo 1, commi 274 e ss. della legge 23 dicembre 2005, n.266, (Legge Finanziaria per l'anno 2006) che confermano gli obblighi posti a carico delle Regioni con la citata Intesa Stato-Regioni del 23 marzo 2005, e l'articolo 1, comma 799 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Legge

342 22 MAG. 2007 *lu*

Finanziaria per l'anno 2007) con il quale viene modificato il piano sanitario 2006-2008, al fine di armonizzarne i contenuti e la tempistica al finanziamento complessivo del Servizio Sanitario Nazionale per il triennio 2007-2009;

VISTO



il piano di rientro adottato dalla Regione Lazio con deliberazione della Giunta regionale del 12 febbraio 2007, n. 66, in conformità a quanto previsto dall'articolo 1, comma 796, della Legge Finanziaria per l'anno 2007 (il "Piano di Rientro") che prevede, tra l'altro, l'accertamento completo e definitivo della posizione debitoria dell'intero sistema sanitario regionale, per gli anni 2005 e precedenti, nonché quella generata dalla gestione dell'esercizio 2006, anche al fine di predisporre gli adeguati strumenti di copertura;

VISTO



l'accordo sottoscritto il 28 febbraio 2007 tra la Regione Lazio, il Ministero dell'Economia e delle Finanze ed il Ministero della Salute di concerto con il Ministero per gli Affari Regionali (l'"Accordo 2007"), conformemente a quanto previsto all'articolo 1, comma 180, della legge 30 dicembre 2004, n. 311, ai fini del rispetto degli obiettivi di riduzione del disavanzo sanitario e degli impegni finanziari previsti dal Piano di Rientro;

RITENUTO



opportuno che le aziende sanitarie locali, le aziende ospedaliere (di seguito congiuntamente definite le "Aziende Sanitarie"), gli istituti di ricovero e cura a carattere scientifico (IRCCS) ed i policlinici universitari pubblici della Regione Lazio (di seguito congiuntamente definiti, gli "altri Istituti") debbano procedere, nel corso del 2007, all'accertamento e al pagamento dei crediti dei fornitori relativi alle prestazioni di beni e servizi rese dal 1° gennaio 2006 al 31 dicembre 2006;

PRESO ATTO

che numerosi fornitori delle Aziende Sanitarie e degli altri Istituti, anche attraverso le associazioni imprenditoriali e di categoria, hanno manifestato interesse ad addivenire alla conclusione di atti transattivi aventi ad oggetto i crediti derivanti da fatture emesse nel corso dell'esercizio 2006;

CONSIDERATO

l'interesse della Regione all'accertamento e alla estinzione, da parte delle Aziende Sanitarie e degli altri Istituti, secondo modalità uniformi, del debito relativo alle suddette prestazioni, affinché a partire dal 2007, si attui una procedura che consenta regolarità e puntualità nei pagamenti ai vari soggetti fornitori di beni e servizi al sistema sanitario nel rispetto del Piano di Rientro;

CONSIDERATO

che al fine di rispondere alle esigenze surriportate, l'Assessore al Bilancio, Programmazione Economico-Finanziaria e Partecipazione ha sottoposto all'attenzione dei competenti uffici del Ministero dell'Economia e Finanze e del Ministero della Salute, ipotesi di accordi di natura transattiva con le predette Associazioni dei fornitori, ricevendone una positiva valutazione, fermo restando il rispetto, da parte della Regione, del Piano di Rientro quale condizione per la tempestiva erogazione delle previste risorse finanziarie;

342 22 MAG. 2007 *lu***CONSTATATO**

che le risorse disponibili per far fronte ai crediti commerciali relativi all'anno 2006 sono pari ad Euro 2.254 milioni, di cui Euro 1.517 milioni circa saranno trasferiti dallo Stato nel corso del 2007;

**VISTO**

il decreto legge 20 marzo 2007, n. 23, recante Disposizioni urgenti per il ripiano selettivo dei disavanzi pregressi nel settore sanitario, convertito in Legge 17/05/2007, n. 64, con il quale lo Stato concorre al ripiano dei disavanzi del Servizio sanitario nazionale per il periodo 2001-2005, autorizzando a titolo di regolazione debitoria, la spesa di 3.000 milioni di euro per l'anno 2007, di cui il D. M. di riparto 4 maggio 2007 assegna alla Regione Lazio 2.100 milioni di euro, fermo restando il rispetto delle verifiche del Piano di Rientro, ai sensi dell'Accordo sottoscritto il 28 febbraio 2007;

**RITENUTO**

pertanto opportuno che le transazioni dei fornitori e/o dei loro eventuali cessionari con le Aziende Sanitarie e gli altri Istituti per crediti derivanti da fatture emesse nel corso dell'esercizio 2006 avvengano sulla base delle seguenti condizioni uniformi:

- la previa certificazione dei crediti da parte delle Aziende Sanitarie e degli altri Istituti entro termini specifici, sulla base di richieste di certificazione presentate dai fornitori o dai cessionari, a seconda del caso, nei termini indicati negli atti transattivi, aventi ad oggetto la totalità dei crediti relativi a fatture emesse nell'esercizio 2006 e corredate dalla documentazione rilevante;
- la suddivisione dei pagamenti dei crediti certificati in due *tranches* da effettuarsi nel corso del 2007 a scadenze da definirsi negli atti transattivi, maggiorati di un indennizzo pari al tasso legale di cui all'art. 1284 c.c. calcolato sull'importo della singola *tranche* sulla base dei giorni compresi nel periodo che sarà indicato negli atti transattivi;
- qualora le Aziende Sanitarie e gli altri Istituti non rispettino i termini di pagamento che verranno concordati negli atti transattivi, maturerà, a partire dalla data concordata negli atti transattivi, un interesse pari al tasso previsto dal decreto legislativo n. 231 del 9 ottobre 2002 calcolato sull'importo non pagato, fatti salvi i tassi di interesse inferiori già previsti dai contratti di fornitura in essere;
- la rinuncia da parte dei fornitori e dei cessionari agli interessi maturati e maturandi salvo quelli espressamente previsti negli atti transattivi e la rinuncia ad ogni eventuale onere o spesa, ivi comprese, a titolo esemplificativo ma non esaustivo, le spese legali ed altri accessori in relazione ai crediti certificati;
- l'obbligo da parte dei fornitori e/o dei cessionari a non dare impulso a qualsivoglia procedura legale eventualmente instaurata nei confronti delle Aziende Sanitarie e degli altri Istituti in relazione ai crediti oggetto di richiesta di certificazione e la presentazione, da parte dei fornitori e/o dei cessionari, di istanza di sospensione di dette procedure, a partire dalla sottoscrizione degli atti transattivi, nonché la rinuncia ad attivare nuove procedure legali relativamente ai crediti per i quali è stata richiesta la certificazione;

342 22 MAG. 2007 *dy*

- la rinuncia, successivamente all'avvenuta certificazione e nei termini indicati negli atti transattivi, a tutte le azioni legali attivate in relazione ai crediti certificati;
- la previsione che, per i crediti per i quali non sia richiesta alcuna certificazione, si considereranno integralmente rinunciati tutti gli interessi maturati e maturandi su tali crediti sino al saldo e, nel caso penda un'azione legale relativamente a tali crediti, le imprese e/o i cessionari effettueranno una rinuncia parziale al diritto nei termini indicati negli atti transattivi;
- la previsione secondo cui i crediti potranno essere ceduti unicamente nella loro interezza e per la loro totalità;

RAVVISATA

l'opportunità di predisporre un testo standard di atto transattivo che recepisca le condizioni della presente delibera, al fine di garantire uniformità e semplificazione della procedura;

RITENUTO

opportuno che la Regione partecipi alla stipula degli atti transattivi unicamente per prendere atto delle intese raggiunte tra i fornitori e/o i loro cessionari e le Aziende Sanitarie e gli altri Istituti, senza prestare alcuna garanzia e senza assumere alcun impegno diretto o indiretto in relazione ai pagamenti;

VALUTATI

gli obiettivi vantaggi che possono derivare, dalla conclusione di transazioni alle condizioni sopra indicate, alle Aziende Sanitarie e agli altri Istituti in termini di contenimento degli oneri finanziari aggiuntivi e spese legali, in termini di pagamento regolato delle forniture rese e di eliminazione di un diffuso contenzioso, nonché ai fornitori che, a fronte della stabilità nel tempo dei flussi di pagamento, sono in grado di pianificare lo sviluppo della propria attività e di ridurre l'esposizione con il sistema bancario con effetti positivi anche in termini di prezzi applicati alle forniture;

RITENUTO

che la stipula degli atti transattivi potrà essere preceduta da protocolli di intesa o accordi quadro con le associazioni di categoria imprenditoriali e/o con altri soggetti creditori al fine di delineare le intese di massima per il perfezionamento dei successivi atti transattivi in linea con quanto previsto nella presente deliberazione;

RITENUTO

opportuno che le Aziende Sanitarie e gli altri Istituti stipulino gli atti transattivi, entro il 4 luglio 2007 per le manifestazioni di interesse presentate entro il 5 giugno 2007 ed effettuino, in relazione alle transazioni effettivamente concluse entro tale data, la certificazione dei crediti relativi a fatture emesse nel I semestre 2006 entro il 31 luglio 2007 e la certificazione dei crediti relativi a fatture emesse nel II semestre 2006 entro il 24 settembre 2007;

RITENUTO

opportuno altresì che, con riferimento ai crediti vantati (per fatture emesse nell'anno 2006) dai fornitori e/o dai cessionari che non abbiano potuto partecipare agli atti transattivi conclusi entro la data di cui al precedente capo e che manifestino interesse a concludere dette transazioni, le Aziende Sanitarie e gli altri Istituti provvedano a stipulare i relativi atti transattivi, di cui sia stata data manifestazione di adesione

342 22 MAG. 2007 *ly*

entro il 24 luglio 2007, entro e non oltre il 19 settembre 2007 e ad effettuare, in relazione alle transazioni concluse entro tale data, la certificazione dei crediti relativi a fatture emesse nel I semestre 2006 entro 30 giorni dalla stipula degli atti transattivi e la certificazione dei crediti relativi a fatture emesse nel II semestre 2006 entro 50 giorni dalla stipula dei medesimi atti transattivi;



**RITENUTO**

che la Regione ha interesse a che il procedimento di certificazione e di pagamento da parte delle Aziende Sanitarie e degli altri Istituti avvenga attraverso il proprio coordinamento e supporto tecnico, in linea con quanto previsto nella legge finanziaria regionale 28 dicembre 2006, n. 27, in modo da garantire uniformità ed accuratezza della intera procedura;



**DATO ATTO**

che la struttura dell'Assessorato al Bilancio, Programmazione Economico-Finanziaria e Partecipazione fornirà ausilio e supporto tecnico e di coordinamento alle Aziende Sanitarie e agli altri Istituti nella procedura di certificazione attraverso la raccolta e l'esame preliminare delle relative richieste e della documentazione rilevante allegata, che detta struttura provvederà successivamente alla trasmissione alle Aziende Sanitarie e agli altri Istituti delle richieste e della allegata documentazione unitamente ai risultati dell'esame preliminare effettuato, per la effettiva certificazione da parte delle stesse, come più dettagliatamente indicato nelle istruzioni che saranno successivamente fornite;



**DATO ATTO**

che un testo preliminare della presente deliberazione ha ottenuto l'approvazione del Ministero della Salute e del Ministero dell'Economia e delle Finanze in conformità all'articolo 3 dell'Accordo 2007;

**RITENUTO**

opportuno favorire la massima conoscenza dell'iniziativa mediante la pubblicazione della presente deliberazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio, sul sito web della Regione ([www.regione.lazio.it](http://www.regione.lazio.it)), e su due quotidiani a maggiore diffusione nazionale, di cui uno a carattere economico;



**Il presente atto non è soggetto a concertazione con le parti sociali**

**Tutto ciò premesso, considerato e ritenuto opportuno, all'unanimità**

**DELIBERA**

1. di autorizzare la stipula di atti transattivi, preceduti o meno da protocolli di intesa o accordi quadro, tra le Aziende Sanitarie gli altri Istituti, da un lato, e i fornitori, aderenti o meno ad associazioni imprenditoriali e di categoria e, e/o i loro cessionari, dall'altro, secondo un testo standard di atto transattivi predisposto dalla Regione d'intesa con le Aziende Sanitarie e di altri Istituti per l'accertamento e il pagamento dei crediti relativi a fatture emesse nell'esercizio 2006, ai termini e alle condizioni uniformi indicate nella presente deliberazione;
2. di autorizzare la partecipazione della Regione agli atti transattivi (e agli eventuali protocolli di intesa o accordi quadro) che saranno stipulati tra le Aziende Sanitarie e

342 22 MAG. 2007 M

gli altri Istituti, da un lato, e i fornitori e/o i loro cessionari, dall'altro unicamente per prendere atto delle intese raggiunte tra le parti, senza peraltro prestare alcuna garanzia e senza assumere alcun impegno diretto o indiretto in relazione ai pagamenti;

3. di dare indicazione alle Aziende Sanitarie ed agli altri Istituti di stipulare sul modello predisposto dalla Regione gli accordi transattivi entro il 4 luglio 2007 per le manifestazioni di interesse presentate entro il 5 giugno 2007 e di effettuare, in relazione agli atti effettivamente conclusi entro tale data, la certificazione dei crediti relativi a fatture emesse nel I semestre 2006 entro il 31 luglio 2007 e la certificazione dei crediti relativi a fatture emesse nel II semestre 2006 entro il 24 settembre 2007;
4. di dare indicazione alle Aziende Sanitarie ed agli altri Istituti affinché, con riferimento ai crediti vantati (per fatture emesse nell'anno 2006) dai fornitori e/o dai cessionari che non abbiano potuto partecipare agli atti transattivi conclusi entro la data di cui al precedente capo e che manifestino entro il 24 luglio 2007 interesse a concludere dette transazioni, provvedano a stipulare i relativi atti transattivi entro e non oltre il 19 settembre 2007 e ad effettuare, in relazione alle transazioni concluse entro tale data, la certificazione dei crediti relativi a fatture emesse nel I semestre 2006 entro 30 giorni dalla stipula degli atti transattivi e la certificazione dei crediti relativi a fatture emesse nel II semestre 2006 entro 50 giorni dalla stipula dei medesimi atti transattivi;

che il Direttore della Direzione Bilancio e Tributi provvederà al compimento di tutti gli atti necessari ed opportuni alla esecuzione della presente Deliberazione ivi inclusa la predisposizione del testo standard di cui al precedente punto 1. A tal fine, in considerazione dei rilevanti impegni connessi alla responsabilità della Direzione Bilancio e Tributi e del vicariato del Dipartimento Economico e Occupazionale, assunto dal predetto Direttore, della onerosità degli adempimenti di cui trattasi, e dei cogenti e pressanti compiti attribuiti all'Area Economico-Sanitaria, della stessa Direzione, anche in attuazione del "Piano di Rientro", prende atto dell'intenzione del Direttore della Direzione Bilancio e Tributi - come da lui richiesto - delega gli adempimenti stessi al Dirigente dell'Area Ragioneria, ai sensi dell'articolo 166 del regolamento regionale 6 settembre 2002, n.1 e successive modifiche;

6. di dare atto che la predetta struttura fornirà ausilio e supporto tecnico e di coordinamento alle Aziende Sanitarie e agli altri Istituti nella procedura di certificazione attraverso la raccolta e l'esame preliminare delle relative richieste e della documentazione rilevante allegata e che detta struttura provvederà successivamente alla trasmissione alle Aziende Sanitarie e agli altri Istituti delle richieste e della allegata documentazione unitamente ai risultati dell'esame preliminare effettuato, per la effettiva certificazione da parte delle stesse, come più dettagliatamente indicato nelle istruzioni che saranno successivamente fornite;
  7. di dare atto che i crediti per importi fino ad un massimo di Euro 4.000,00 in un mese o, fino ad un massimo di Euro 48.000,00 su base annua, non formeranno oggetto di dilazione, come previsto nella presente deliberazione ma saranno pagati dalle Aziende Sanitarie e gli altri Istituti di riferimento, previa sottoscrizione di specifici atti di transazione;
- 7bis. Di dare mandato al Direttore della Direzione Bilancio e Tributi per la predisposizione d'intesa con le Aziende Sanitarie e gli altri Istituti di un testo standard di atto transattivo con riferimento ai crediti di cui al punto 7

342 22 MAG. 2007 *lee*

8. di autorizzare la pubblicazione della presente deliberazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio, sul sito web della Regione ([www.regione.lazio.it](http://www.regione.lazio.it)) e su due quotidiani a maggiore diffusione nazionale, di cui uno a carattere economico.

IL PRESIDENTE: F.to Pietro MARRAZZO  
IL SEGRETARIO: F.to Domenico Antonio CUZZUPI

*lee*  
12/1/2007  
12/1/2007  
12/1/2007

*lee*  
REGIONE LAZIO